**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu Programu na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu a vývoje**

**na léta 2020 - 2028**

1. **Způsob předložení návrhu**

Dopisem ze dne 8. října 2018 č. j. MZDR 40 884/2018-1/VLP na předsedu vlády a předsedu Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) Andreje Babiše předložil ministr zdravotnictví Adam Vojtěch ke stanovisku Rady návrh Programu na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu a vývoje na léta 2020 – 2028 (dále jen „program“).

K materiálu se vyjádřila Komise pro hodnocení výsledků (dále jen „KHV“), která konstatovala, že program má závažné nedostatky. Doporučení KHV je obsahem části 7 Stanoviska Rady.

1. **Důvod předložení návrhu**

Návrhem programu se Rada zabývala na svém 338. zasedání dne 21. září 2018. Na základě jejích připomínek byl návrh programu přepracován a znovu se předkládá ke stanovisku.

Program má navázat na Program na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu na léta 2015 - 2022 (dále jen „program NV“) a jeho realizací bude zajištěna kontinuita poskytování účelové podpory zdravotnického aplikovaného výzkumu Ministerstvem zdravotnictví (dále jen „MZ“).

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí splnění požadavků na obsah návrhu programu, stanovených § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o výzkumu a vývoji“) takto:

1. Identifikační údaje programu, členění na podprogramy, termín vyhlášení a doba trvání

Název programu: Program na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu a vývoje 2020 - 2028

Identifikační kód programu: NU

Členění na podprogramy: Do návrhu programu je zařazen podprogram s názvem Podpora mladých vědců

Termín vyhlášení a doba trvání programu: Program bude zahájen vyhlášením první veřejné soutěže ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen „veřejná soutěž“) v roce 2019, se zahájením poskytování podpory od roku 2020. Následně je plánováno každoroční vyhlášení veřejných soutěží v letech 2020 - 2024, se zahájením poskytování podpory v letech 2021 - 2025 s tím, že do veřejné soutěže vyhlášené v roce 2024 se budou moci přihlásit projekty s maximální délkou trvání 4 roky tak, aby projekty byly ukončeny nejpozději do 31. 12. 2028. Veřejné soutěže budou realizovány s ohledem na finanční možnosti a potřeby vztahující se k plnění cílů Programu.

Doba trvání programu se předpokládá v letech 2020 až 2028, tj. 9 let.

1. Celkové výdaje na uskutečnění programu, případně podprogramu, z toho výdaje z veřejných prostředků s uvedením výdajů státního rozpočtu a jejich členění v jednotlivých letech

Celkové výdaje: Předpokládá se, že na program bude vynaloženo **celkem 8 330 000** tis. Kč, *(z toho v jednotlivých letech: 330 000 tis Kč v roce 2020; 770 000 tis Kč v roce 2021; 1 050 000 tis. Kč v roce 2022; 1 400 000 tis. Kč v letech 2023 až 2025; 990 000 tis. Kč v roce 2026; 660 000 tis Kč v roce 2027 a 330 000 tis Kč v roce 2028).*

Výdaje ze státního rozpočtu: **7  500 000 tis. Kč** *(z toho v jednotlivých letech: 300 000 tis. Kč v roce 2020; 700 000 tis. Kč v roce 2021; 950 000 tis. Kč v roce 2022, 1 250 000 tis. Kč v letech 2023 až 2025; 900 000 tis. Kč v roce 2026, 600 000 tis. Kč v roce 2027 a 300 000 tis. Kč v roce 2028).*

Z neveřejných zdrojů bude vynaloženo celkem 830 000 tis. Kč (tj. přibližně 10 %), intenzita podpory bude vypočtena pro každý programový projekt i pro každého příjemce či dalšího účastníka samostatně.

MZ v návrhu programu uvádí, že výdaje na podprogram Podpora mladých vědců budou minimálně ve výši 10 % přidělené účelové podpory rozděleno mezi projekty, jejichž řešiteli budou mladí vědci do 35 let.

1. Vymezení způsobilých nákladů, nejvyšší povolená intenzita podpory a její odůvodnění a další povinnosti stanovení přímo použitelnými předpisy Evropské unie

Způsobilé a uznané náklady jsou definovány v části 14 návrhu programu. Uchazeč může jako způsobilé náklady navrhnout pouze náklady vymezené v souladu se zákonem o podpoře výzkumu a vývoje. V případě podpory v režimu veřejné podpory bude postupováno podle její kategorie, tj. v souladu s Nařízením Komise (ES) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování EU prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem - Úřední věstník Evropské unie L 187, 26. června 2014 (dále jen „Nařízení“), zejm. čl. 25, 28 a 29;

Nejvyšší povolená intenzita podpory je uvedena v části 10. návrhu programu. U projektů, kterých se účastní pouze výzkumné organizace, může intenzita podpory činit až 100 % celkových uznaných nákladů. Pro projekty s účastí podniků, bude nejvyšší povolená intenzita podpory uvedena v zadávací dokumentaci každé veřejné soutěže. Průměrná intenzita podpory programu je vzhledem k předpokládanému zastoupení výzkumných organizací a podniků na řešení projektů navržena ve výši 90 %.

MZ v návrhu programu uvádí, že maximální povolená výše podpory projektu (bez oznamovací povinnosti a podrobnějšího posouzení EK), která je stanovena podle čl. 4 odst. 1 písm. i) Nařízení nebude překročena. Výše podpory bude posuzována u každého projektu individuálně. Požadovaná výše podpory musí být zdůvodněná a přiměřená cílům, době trvání projektu a předpokládaným výsledkům projektu.

1. Specifikace cílů programu spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů programu, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy programu

Hlavní cíl programu byl doplněn, nyní zní: *„Hlavním cílem Programu je prostřednictvím výstupů a dopadů z podpořených projektů přispět ve střednědobém i dlouhodobém horizontu ke zlepšování zdraví české populace a pokračovat v zabezpečení aktuálních potřeb ve zdravotnictví v České republice. V rámci podpořených projektů bude dosaženo nových poznatků, které přispějí ke zlepšení klinických postupů v diagnostice, léčbě a prevenci při  řešení nejčastějších, ale i vzácných nebo zcela nových onemocnění. Cílem Programu je také zajistit, aby úroveň zdravotnického výzkumu v České republice byla srovnatelná s vyspělými státy Evropské unie.“*

Program je dále rozdělen do tří hlavních oblastí: Vznik a rozvoj chorob; Nové diagnostické a terapeutické metody a Epidemiologie a prevence nejzávažnějších chorob. Tyto oblasti se dále dělí na 21 podoblastí a 43 dílčích cílů. Specifické cíle, převzaté z Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (konkrétně z priority 5: Zdravá populace, charakterizují jednotlivé podoblasti.

Dosažení hlavního i dílčích cílů Programu bude vyhodnocováno v souladu s Metodikou hodnocení výzkumných organizací a programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací platnou v době hodnocení Programu, případně dalších podmínek stanovených poskytovatelem a dále podle definic pro předávání výsledků do Informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací platných v době hodnocení Programu.

Kritéria splnění cílů programu – poskytovatel uvádí, že dosažení cílů Programu bude vyhodnocováno na základě souboru indikátorů určených pro monitorování průběhu plnění Programu a hodnocení jeho celkové výkonnosti a úspěšnosti. Indikátory jsou řazeny do čtyř kategorií dle své povahy, a to indikátory realizace Programu, indikátory výsledků Programu, indikátory motivace vědců a indikátory splnění cílů Programu.

Tyto indikátory jsou uvedeny v tabulce č. 3 návrhu programu.

Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí je uvedeno v části 19 návrhu programu.

Očekávané výsledky programu jsou uvedeny v části 20 návrhu programu.

Očekávané přínosy programu obsahuje část 21 návrhu programu.

V rámci programu je definováno 12 přínosů jsou však formulovány velmi obecně a nelze je označit za skutečné přínosy, kterých by mělo být řešením programu výzkumu a vývoje dosaženo.

1. Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů a způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů jsou uvedeny.

Podporu projektu v programu mohou obdržet pouze uchazeči, kteří splní podmínky způsobilosti dané § 18 zákona o výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích.

1. Informace o právním rámci veřejné podpory, podle něhož budou veřejné prostředky poskytovány – je uvedena.

Veřejné prostředky budou poskytovány podle nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. 6. 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování EU prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, Úřední věstník EU L 187 ze dne 26. 6. 2014, str. 1 (dále jen „Nařízení“) a Rámce pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - Úřední věstník Evropské unie ze dne 27. 6. 2014, (2014/C 198/01), (dále jen „Rámec“) a podle ostatních souvisejících předpisů.

Program je podle článku 108 odst. 3 Smlouvy o fungování EU vyňat z oznamovací povinnosti, neboť splňuje podmínky nařízení Komise.

1. Soulad s ostatními dokumenty

Návrh programu je v souladu s Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které byly schváleny usnesením vlády č. 552 dne 19. 7. 2012. Program je ve shodě s Prioritou č. 5: Zdravá populace. MZ dále uvádí, že ve zcela mimořádných případech mohou být podpořeny i projekty, které nebudou spadat do podoblastí programu. MZ v těchto případech přebírá zodpovědnost za společenský přínos.

Program odpovídá Národní výzkumné a inovační strategii pro inteligentní specializaci České republiky (Národní RIS3 strategie), která byla schválena usnesením vlády ze dne 8. 12. 2014 č. 1028 (aktualizace schválena usnesením vlády České republiky ze dne 11. července 2016 č. 634). MZ si v rámci programu vyhrazuje možnost vyhlašování tematicky orientovaných veřejných soutěží zaměřených na priority Národní RIS3 strategie.

Program je rovněž v souladu s Národní strategií pro vzácná onemocnění na léta 2010-2020, kterou schválila vláda usnesením ze dne 14. 6. 2010 č. 466.

1. **Zhodnocení programu Radou**

Program byl předložen na 338. zasedání dne 21. září 2018. Na základě připomínek Rady MZ návrh programu přepracovalo. Většina připomínek Rady byla akceptována, popř. vysvětlena, některé však nebyly respektovány a proto je Rada vznáší opakovaně.

Program přispěje ke zvýšení, zefektivnění a zkvalitnění činností v oblasti aplikovaného výzkumu v oblasti zdravotnictví a dále zvýší kvalitní spolupráci mezi průmyslovými podniky (zejm. malými a středními), výzkumnými organizacemi a organizacemi poskytujícími služby s vysokou přidanou hodnotou. Snahou programu je mj. změnit motivační mechanismy podniků a výzkumných organizací tak, aby zvýšily úsilí při získávání nových poznatků ve zdravotnickém výzkumu, jejich využívání a zavádění v nových výrobcích, službách a procesech výroby.

Do návrhu programu byly přiměřeně zapracovány Základní principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací, (dále jen „Principy“) schválené usnesením vlády ze dne 13. května 2015 č. 351.

1. **K materiálu předkládanému na jednání vlády**

Předložený návrh programu obsahuje všechny náležitosti, které musí být podle Jednacího řádu součástí materiálu předkládaného na jednání vlády.

1. **Připomínky a doporučení Rady**
2. **Zásadní připomínka k části 6. Doba trvání programu**

Na základě připomínky KHV Rada žádá o zkrácení doby trvání programu, která by měla být stanovena max. na 7 let, tj. v letech 2020 – 2026.

**Rada žádá o úpravu programu**

1. **Zásadní připomínka k části 9. Celkové výdaje na program**

Na základě zásadní připomínky Rady č. 3 ze stanoviska z 338. zasedání, která se týkala neexistence podprogramů, zařadilo MZ do programu podprogram s názvem Podpora mladých vědců (viz část 18 návrhu programu).

MZ uvádí, že v rámci tohoto podprogramu bude min. 10 % přidělené účelové podpory rozděleno mezi projekty, jejichž řešiteli budou mladí vědci do 35 let.

Rada upozorňuje, že plánované výdaje za podprogram musí být podle § 5 odst. 2 písm. b) zákona ve výzkumu a vývoji explicitně v  návrhu programu uvedeny.

**Rada žádá o doplnění výdajů na podprogram.**

1. **Zásadní připomínka k části 19. Srovnání současného stavu v České republice**

V části 19. návrhu programu se nejedná o srovnání řešené problematiky v ČR a v zahraničí (§ 5 odst. 2 písm. d) zákona o výzkumu a vývoji. V této části je nutné zejména dokázat potřebu nového programu výzkumu.

**Rada žádá o doplnění návrhu programu.**

1. **Zásadní připomínka k části 19. Srovnání současného stavu v České republice**

Rada upozorňuje, že touto částí programu je třeba mimo jiné obhájit jeden z cílů programu (viz část 7 návrhu programu), který zní „zajistit*, aby úroveň zdravotnického výzkumu v České republice byla srovnatelná s vyspělými státy Evropské unie.“*

**Rada žádá, aby v návrhu programu byla výrazněji akcentována oblast mezinárodní spolupráce.**

1. **Připomínka k části 17. Cíle programu**

Rada částečně souhlasí s vyjádřením MZ k cílům programu, protože všichni poskytovatelé podpory musí naplňovat Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které jsou však koncipovány až do roku 2030.

Programy výzkumu a vývoje jsou časově omezenější, a proto by jednotlivé cíle měly být konkrétnější a respektovat časové omezení dané délkou trvání programu.

Projekty navržené do tohoto Programu mají být zařazeny do některého ze 41 dílčích cílů Priorit VaVaI. Tyto dílčí cíle by bylo vhodné v zadávací dokumentaci k jednotlivým veřejným soutěžím přiměřeně modifikovat tak, aby lépe korespondovaly s aktuálními potřebami zdravotnického výzkumu.

**MZ se v upraveném návrhu programu zavázalo, že před vyhlášením 1. veřejné soutěže v roce 2019 provede epidemiologickou studii, na základě které budou pak cíle upřesněny v zadávací dokumentaci. Tato podmínka bude rovněž součástí návrhu usnesení vlády.**

1. **Zásadní připomínka k členění na podprogramy**

Rada žádá, aby do návrhu programu bylo zapracováno, že je členěn na dva podprogramy, u kterých budou přesně uvedeny finanční prostředky a u podprogramu Podpora mladých vědců budou vydefinovány cíle.

1. **Zásadní připomínka k části 21. Očekávané přínosy**

MZ tuto část návrhu programu doplnilo. Nicméně program stále definuje 12 velmi obecných přínosů, které jsou formulovány velmi obecně a nelze je označit za skutečné přínosy, kterých by mělo být řešením programu výzkumu a vývoje dosaženo (např. pokračovat v rozvoji klinického výzkumu v České republice jako základního zdroje nových klinických postupů při diagnostice, léčbě a prevenci ve zdravotnictví, pokračovat v rozvíjení vnitřního systému hodnocení výsledků výzkumu za účelem jejich lepšího uplatnění při poskytování zdravotních služeb, zlepšit propojení a návaznosti základního a aplikovaného výzkumu).

Vhodným přínosem programu rovněž není *„zabezpečit další odborný rozvoj stávajících špičkových výzkumných zdravotnických pracovišť“*, protože toto je zabezpečováno institucionální podporou.

Mezi vhodné cíle programu nepatří „využití výsledků výzkumu pro prezentaci zdravotnických zařízení i regionů“ nebo *„využití výsledků výzkumu v pre i postgraduálním vzdělávání lékařů i ostatních pracovníků ve zdravotnictví“.*

**Pro úplnost Rada uvádí, že v konečném schváleném zákonu o státním rozpočtu se mohou alokace na účelovou podporu MZ změnit. Financování programu bude zajištěno dle možností státního rozpočtu.**

1. **Zásadní připomínka k členění na podprogramy**

Rada žádá, aby do návrhu programu bylo zapracováno, že je členěn na dva podprogramy a u podprogramu Podpora mladých vědců byly vydefinovány cíle.

1. **Zásadní připomínka k Předkládací zprávě:**

Na str. 2 předkládací zprávy je uvedeno, že „Jedním z cílů Programu je také větší podpora mladých vědců do 35 let.“

**Rada žádá o opravu této informace, protože se po úpravě návrhu programu jedná o  podprogram.**

1. **Poznámka Rady**

Ve stanovisku Rady z 338. zasedání byla vznesena zásadní připomínka k délce trvání programu ve vztahu k vládou schválené Koncepci zdravotnického výzkumu, která je platná do roku 2022, při čemž program je koncipován do roku 2028.

MZ v této souvislosti uvedlo, že program nyní vychází z aktuální Koncepce zdravotnického výzkumu, ale po schválení navazující koncepce, bude aktualizován.

V tomto smyslu je upraven i návrh usnesení vlády.

**Pro úplnost Rada uvádí, že v konečném schváleném zákonu o státním rozpočtu se mohou alokace na účelovou podporu MZ změnit. Financování programu bude zajištěno dle možností státního rozpočtu.**

1. **Doporučení KHV**

KHV ve svém vyjádření konstatovala, že návrh programu porušuje „Základní principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací“ (příloha k usnesení vlády ze dne 13. května 2015 č. 351), kterým se má řídit hodnocení programů podle Metodiky M17+.

Z procesního hlediska KHV doporučuje:

* Provést ex-ante hodnocení návrhu programu.
* Vypořádat připomínky z ex-ante hodnocení.
* Předložit návrh programu přepracovaný podle připomínek z ex-ante hodnocení.
* K návrhu přiložit kromě první verze návrhu i přepracovanou verzi s vyznačenými změnami.
* K návrhu přiložit zprávy z hodnocení programů, na které navrhovaný program (anebo některá jeho část) navazuje.

Z obsahového hlediska KHV doporučuje:

* Konkrétně vymezené cíle programu lépe propojit s očekávanými přínosy a doplnit očekávané širší dopady.
* Vysvětlit intervenční logiku programu, tj. skrze jaké změny bude dosaženo kýžených cílů.
* Rozpracovat rámec hodnocení programu, který dokáže určit, zda bylo těchto cílů dosaženo.
* Zkrátit délku trvání programu.

1. **Závěr**

Rada

* schvaluje stanovisko k návrhu Programu na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu na léta 2020 - 2028,
* žádá Ministerstvo zdravotnictví, aby po zapracování připomínek obsažených ve stanovisku Rady a připomínek KHV předložilo návrh programu do meziresortního připomínkového řízení a poté ke schválení vládě.
* ukládá předsednictvu Rady, aby ve spolupráci s odborem Rady pro výzkum, vývoj a inovace prověřilo časový soulad koncepcí poskytovatelů a programů, které je mají realizovat. V případech, jako u Ministerstva zdravotnictví, kdy se oba dokumenty schvalované vládou rozchází nebo kdy koncepce chybí, je nutné včas požádat poskytovatele o aktualizaci nebo předložení nové koncepce tak, aby program byl nástrojem její implementace.

Praha 26. října 2018